EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE pentru completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

Pandemia de COVID-19 a determinat Guvernul României să adopte o serie de măsuri menite să asigure materiale medicale și stocuri de urgență medicală. În acest sens, Guvernul a adoptat OUG nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, prin care a împuternicit Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate (O.N.A.C.) să realizeze achizițiile de materiale medicale necesare formării stocurilor de urgență medicală. Procedurile de atribuire derulate de O.N.A.C., preponderent conform OUG nr. 11/2020, au fost proceduri de negociere fără publicare de anunț, prevederile ordonanței de urgență permițând utilizarea extensivă de către O.N.A.C. a acestei proceduri.

Pe de altă parte, prin decretele Prezidențiale, conform art. 10 din Decretul nr. 195/2020 și art. 15 din Anexa nr. 1 din Decretul nr. 240/2020, s-a dat dreptul autorităților contractante, inclusiv entitățile juridice în care statul este acționar majoritar, care au ca obiect achiziția de materiale și echipamente necesare prevenirii și combaterii COVID-19, să facă achiziții directe cu depășirea pragului valoric stabilit de art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Cele două proceduri, negociere fără publicare de anunț și achiziție directă, sunt cele mai netransparente și restrictive proceduri de atribuire, având în vedere faptul că invitația de participare în cadrul acestora este transmisă direct de către autoritatea contractantă, către operatorii economici de la care aceasta vrea să facă achiziția. Astfel, niciun alt operator economic în afara celora care au primit invitația de participare nu poate participa în procedură, restrângându-se concurența între operatorii economici. Totodată, o participare scăzută a operatorilor economici la o astfel de procedură duce în general la oferte de preț mai mari, operatorii nefiind într-o competiție reală, ci una restrânsă artificial de autoritatea contractantă. Rezultatul imediat este faptul că nu se realizează o cheltuire eficientă a banului public, ci doar o cheltuire rapidă, sau și mai rău, licitațiile ajung să fie anulate din lipsa de oferte. De aceea în cazul ambelor proceduri de atribuire legiuitorul a prevăzut limitări în utilizarea lor, în cazul achiziției directe prevăzând praguri valorice, iar în cazul negocierii fără publicare, prevăzându-se cazuri restrictive în care poate fi utilizată.

ONAC trebuia să utilizeze un portal electronic pe care să desfășoare procedurile de achiziție inițiate, conform art. 14 din OUG nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate. Acest articol prevede următoarele "*Ministerul Finanțelor Publice și ONAC iau toate măsurile administrative și organizatorice necesare, astfel încât ONAC*

să fie operațională și să beneficieze de toată infrastructura, aplicațiile și sistemele electronice necesare inițierii în condiții optime a procedurilor de atribuire centralizate și exercitării atribuțiilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.". Acest portal nu există în prezent. În lipsa acestui portal procedurile de atribuire desfășurate acum de ONAC și publicate dezorganizat pe site-ul instituției încalcă principiul transparenței, eficienței utilizării banului public și principiul liberei concurențe între operatorii economici, principii de bază ale achizițiilor publice.

Înțelegem necesitatea achiziționării de urgență a stocurilor medicale necesare, însă cheltuirea eficientă și transparentă a banului public, prin proceduri de achiziție care să permită participarea cât mai largă a operatorilor economici este un imperativ și o necesitate de la care nu se poate deroga.

Acest proiect de lege își propune ca utilizând infrastructura IT existentă a statului, respectiv sistemul electronic de achiziții, SEAP, să ofere transparența necesară pentru a ne asigura că fondurile publice utilizate de ONAC și celelalte autorități publice sunt în continuare și pe perioada stării de urgență și ulterior pe perioada pandemiei de COVID-19, cheltuite în mod just, legal și eficient. Astfel fără a perturba procedurile de achiziții ale ONAC, Oficiul va trebui să publice pe site-ul SEAP toate procedurile de atribuire pe care urmează să le desfășoare, inclusiv prin derogare de la legislația achizițiilor publice, procedurile de negociere fără anunț. De asemenea pentru a asigura transparență și o corectă informare a cetățenilor privind utilizarea banului public, în legătură cu achizițiile directe pe perioada stării de urgență efectuate de autoritățile publice enumerate în art. 10 din Decretul nr. 195/2020 și art. 15 din Anexa nr. 1 din Decretul nr. 240/2020, Autoritatea pentru Digitalizarea României va centraliza toate aceste proceduri de achiziții directe și le va publica pe o pagină dedicată a SEAP.

Pentru a preîntâmpina risipa banului public și contractele cu dedicație, la prețuri disproporționate și exagerate față de prețurile pieței libere, aceste proceduri trebuie să rămână transparente, iar cetățenii să se poată informa ușor cu privire la desfășurarea lor, obiectul acestora și operatorii economici declarați câștigători.

În numele inițiatorilor: [redacted]

Adrian Claudiu Prisnel – Deputat USR

[redacted]

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	PARLAMENTAR	DEP/SEN	SEMNĂTURĂ	PARTID
	Alexandrescu Vlad-Tudor	Senator	[redacted]	USR

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	PARLAMENTAR	DEP/SEN	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	BULAI IULIAN	DEPUTAT	[redacted]	USR

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	PARLAMENTAR	DEP/SEN	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Cosette Chichirau	Dep	[redacted]	USR

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	PARLAMENTAR	DEP/SEN	SEMNĂTURĂ	PARTID
	Silviu DUȚESCAN	DEP.	[redacted]	USR.

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

LEGE

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	PARLAMENTAR	DEP/SEN	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	DURUȘ VLAD EMANUEL	DEP.	[redacted]	USR

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	PARLAMENTAR	DEP/SEN	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Cristina Ionela Iurișniți	deputat	[redacted]	USR

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	PARLAMENTAR	DEP/SEN	SEMNĂTURĂ	PARTID
	Cornel Zainea	Deputat	[redacted]	USR

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	PARLAMENTAR	DEP/SEN	SEMNĂTURĂ	PARTID
	Benga Tudor	Dep	[redacted]	USR

Propunerea legislativă - LEGE pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	COSMA LAVINIA-MARINA	[redacted]	USR
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			
11			
12.			
13.			
14			
15.			
16.			
17			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23			
24.			
25.			
26			
27.			
28			
29.			
30			

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

L E G E

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

NR.	PARLAMENTAR	DEP/SEN	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	Stanciu-Viziteu Lucian Daniel	Deputat	[redacted]	USR